



GLASNIK GRADA VRBOVCA

Broj 4 – Godina IV – Vrbovec, 26. veljače 2021. – ISSN 2623-5617

S A D R Ő A J

AKTI GRADONAČELNIKA

16. Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela 61

AKTI GRADONAČELNIKA

16.

Na temelju članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 44. Statuta Grada Vrbovca (»Glasnik Zagrebačke županije«, broj 8/18 i 12/18 - ispravak i »Glasnik Grada Vrbovca«, broj 2/20), Gradonačelnik Grada Vrbovca dana 25. veljače 2021. donosi

ODLUKU

o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela

Članak 1.

Obustavlja se od primjene Statutarna odluka o II. izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca objavljena u »Glasniku Grada Vrbovca«, broj 3/21, koju je na 35. sjednici dana 19. veljače 2021. godine usvojilo Gradsko vijeće Grada Vrbovca, jer su tom odlukom povrijeđeni Zakon o pravu na pristup informacijama, Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakon o lokalnim izborima, Zakon o komunalnom gospodarstvu i Zakon o proračunu.

Članak 2.

Gradsko vijeće Grada Vrbovca dužno je uočene nedostatke ukloniti odnosno poništiti donesenu odluku iz čl. 1. ove Odluke u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Članak 3.

Ako Gradsko vijeće Grada Vrbovca ne postupi po članku 2. ove Odluke, Gradonačelnik će o tome bez odgode obavijestiti nadležno tijelo državne uprave te mu dostaviti Odluku o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave, a objaviti će se u »Glasniku Grada Vrbovca«.

O b r a z l o Ő e n j e

I. Sukladno članku 32. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (u daljnjem tekstu: ZIDZLP(R)S) (»Narodne novine«, broj 144/20) kojim je propisana obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ZIDZLP(R)S usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama ZIDZLP(R)S, ovlaštenu predlagatelju, Gradonačelnik je Zaključkom od dana 26. siječnja 2021. utvrdio Prijedlog Odluke o pristupanju raspravi za promjenu Statuta Grada Vrbovca, a Zaključkom od 09. veljače 2021. Prijedlog Statutarne odluke o II. izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca (u daljnjem tekstu: Statutarna odluka) i iste, sukladno čl. 96. Statuta Grada Vrbovca (»Glasnik Zagrebačke županije«, broj 8/18 i 12/18 - ispravak i »Glasnik Grada Vrbovca«, broj 2/20), podnio predsjedniku Gradskog vijeća.

Predsjednik Gradskog vijeća Grada Vrbovca je, sukladno čl. 64., 65. i 66. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Vrbovca (»Glasnik Grada Vrbovca«, broj 3/18 i 5/19) sazvaio sjednicu Vijeća za dan 19. veljače 2021. i predložio Dnevni red sjednice s navedenim točkama i to: donošenje Odluke o pristupanju raspravi za promjenu Statuta Grada Vrbovca i donošenje Statutarne odluke o II. izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca.

Na dan održavanja sjednice Vijeća zaprimljeni su »AMANDMANI NA PRIJEDLOG STATUTARNE ODLUKE O II. IZMJENAMA I DOPUNAMA STATUTA GRADA VRBOVCA« podneseni po vijećnicima Gradskog vijeća, jednim podneskom na više članaka važećeg Statuta Grada Vrbovca, i to prijedlog za izmjenu »AMANDMANOM I. na čl. 31. st. 1. Statuta Grada Vrbovca« »AMANDMANOM II. na čl. 36. st. 1. Statuta«, a »AMANDMANOM III. na čl. 44. st. 3. Statuta« te se ističe kako nije ispoštovana forma amandmana sukladno metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akta tako da **svi podneseni amandmani nisu podneseni na članke Statutarne odluke, a samim time nisu nomotehnički uređeni i prilagođeni prijedlogu Statutarne odluke budući se odnose na članke Statuta Grada Vrbovca te izričaj dodavanja novih članaka u Statutarnu odluku nije izrečen na jasan i nedvojbjen način.**

Na sjednici Gradskog vijeća Grada Vrbovca (19. veljače 2021.), predlagatelj Statutarne odluke, Gradonačelnik, jasno je izrazio stav da sve podnesene amandmane ne prihvaća te se pristupilo glasovanju o svakom amandmanu pojedinačno i, nakon što su potrebnom većinom glasova vijećnika svi amandmani prihvaćeni, potrebnom većinom glasova donesena je i Odluka o pristupanju raspravi za promjenu Statuta Grada Vrbovca i Statutarna odluka o II. izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca (dalje u tekstu: Statutarna odluka). Navedene odluke su objavljene u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave - »Glasnik Grada Vrbovca«, broj 3/21 od 22. veljače 2021.

Ovdje se ističe kako donesena Statutarna odluka (s usvojenim amandmanima) **nije u suglasnosti s Ustavom i zakonima**, a time niti pravno utemeljena.

II. Razlozi za ovo stajalište nalaze se u odredbama važećih propisa o lokalnoj samoupravi i postupku donošenja općih akata od strane tijela javne vlasti. Slijedom prethodnoga, ističe se kako je ovlast predstavničkog tijela donositi opće akte u jedinici lokalne samouprave, i to na temelju odredbe članka 35. **Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) prema kojima:

»Predstavničko tijelo:

.....

2. donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Dakle, nesporno je kako Statutarna odluka iz točke I. ove Odluke predstavlja opći, temeljni akt jedinice

lokalne samouprave shodno čemu je na službenim internetskim stranicama grada Vrbovca objavljeno savjetovanje s javnošću. Sukladno članku 11. stavku 1. **Zakona o pravu na pristup informacijama** (»Narodne novine«, broj 25/13, 85/15) jedinice lokalne samouprave dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških odnosno planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba. Javno savjetovanje provodi se putem internetskih stranica jedinice lokalne samouprave u pravilu u trajanju od 30 dana (članak 11. stavci 2. i 3. Zakona o pravu na pristup informacijama). Samim time, pravilo dužnosti provođenja javnog savjetovanja općih akata u procesu njihovog donošenja odraz je zaštite objektivne zakonitosti i predstavlja jasno propisanu mogućnost za preispitivanje općih akata od strane jedinica lokalne samouprave. Izostanak ove faze u postupku donošenja općeg akta predstavlja negaciju vladavine prava kao jedne od temeljnih vrijednosti pravnog poretka u Republici Hrvatskoj koju moraju poštivati i jedinice lokalne samouprave. Isti zaključak iznio je Visoki upravni sud Republike Hrvatske u Presudi poslovni broj: Usoz-120/16-5 od 28. veljače 2017. u predmetu ocjene zakonitosti općeg akta jedinice lokalne samouprave. Temeljem mišljenja Ureda povjerenika, savjetovanje s javnošću za opće akte kojima se **samo provodi tehničko usklađivanje s propisom višeg ranga** nije svrsishodno i nije potrebno te je bilo moguće na istoj sjednici donijeti i Odluku o pristupanju raspravi za promjenu Statuta Grada Vrbovca i Statutarnu odluku o II. izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca.

Dakle, nesporno je kako Statutarna odluka predstavlja opći akt jedinice lokalne samouprave, a da izmjena prijedloga putem podnesenih »AMANDMANA I.-III.« na članke Statuta Grada Vrbovca (koji nisu nomotehnički uređeni i prilagođeni prijedlogu Statutarne odluke) **ne predstavljaju** čisto tehničko usklađivanje s propisom višeg ranga i stoga je Statutarna odluka protuzakonita, donesena protivno čl. 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (»Narodne novine«, broj 25/13, 85/15). Iz razloga obveznosti provođenja javnog savjetovanja općih akata kada se ne radi o tehničkom usklađivanju s propisima višeg ranga, bilo je obvezno provesti postupak javnog savjetovanja (u pravilu od 30 dana) nakon što Vijeće potrebnom većinom glasova vijećnika odluči da li će pristupiti raspravi o predloženoj promjeni, sukladno čl. 96. Statuta Grada Vrbovca i tek po proteku procesa javnog savjetovanja pristupiti donošenju Statutarne odluke o II. izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca, sukladno prijedlozima za promjenu prijedloga te eventualno drugih zaprimljenih prijedloga.

III. Vezano uz »AMANDMAN I.« koji je podnesen na čl. 31. Statuta isti nije u skladu s Ustavom i zakonom, u suprotnosti je sa čl. 3., čl. 5. st. 1. i 129.b. Ustava Republike Hrvatske i čl. 61.c. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) prema kojima:

»Članak 3.

... vladavina prava ... najviše su vrednote ustavnog poretka Republike Hrvatske i temelj za tumačenje Ustava.«

»Članak 5.

U Republici Hrvatskoj zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom, a ostali propisi i s Ustavom i sa zakonom. (...)

Članak 129.b

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo u okviru zakona, svojim statutima samostalno urediti unutarnje ustrojstvo i djelokrug svojih tijela te ih prilagoditi lokalnim potrebama i mogućnostima.«

»Članak 61.c

Vijeće mjesnog odbora donosi program rada mjesnog odbora, pravila mjesnog odbora, poslovnik o svom radu u skladu sa statutom, financijski plan i godišnji obračun te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.«

Dakle, obzirom na zakonsku ovlast, nadležnost donošenja programa rada mjesnog odbora, temeljem Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ta ovlast spada u nadležnost vijeća mjesnog odbora, a ne predstavničkog tijela kako je predloženo usvojenim »AMANDMANOM I. NA ČL. 31. st. Statuta« tako da je Statutarna odluka u suprotnosti s navedenim zakonom i ustavnim načelima i to iz razloga što Gradsko vijeće izlazi izvan okvira zakonskih ovlasti budući da ulazi u djelokrug ovlasti vijeća mjesnog odbora koje je propisano čl. 61.c. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20). Zakonska regulativa vezana uz donošenje programa rada vijeća mjesnog odbora propisana je u čl. 68. Statuta Grada Vrbovca (»Glasnik Zagrebačke županije«, broj 8/18 i 12/18 - ispravak i »Glasnik Grada Vrbovca«, broj 2/20).

IV. Vezano uz »AMANDMAN II.« koji je podnesen na čl. 36. st. 1. Statuta isti nije u skladu sa zakonom. Istim se u cijelosti mijenja navedeni **članak Statuta Grada Vrbovca** (»Glasnik Zagrebačke županije«, broj 8/18 i 12/18 - ispravak) time da predloženom izmjenom nije obuhvaćena Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca objavljenja u »Glasnik Grada Vrbovca«, broj 2/20 kao i obveza usklađenja akta sukladno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 144/20) kojim je propisana obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ZIDZLP(R)S usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama ZIDZLP(R)S (»Narodne novine«, broj 144/20), konkretno na brisanje zamjenu riječi »zamjeniku/cima« sa riječju »zamjeniku« budući

Grad Vrbovec izmjenom Zakona neće više imati dva zamjenika gradonačelnika već samo jednog, tako da se pojedina pitanja uređena Zakonom od značaja za predstojeće lokalne izbore (broj članova predstavničkog tijela, broj zamjenika gradonačelnika i dr.), a koja zakonska izmjena je bila u predložena po ovlaštenom predlagatelju u prijedlogu Statutarne odluke i to:

»Članak 7.

U članku 36. stavku 1. alineji 5 riječ: »zamjeniku/cima« zamjenjuje se riječju »zamjeniku«.

Isto tako, isti je u suprotnosti sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima (»Narodne novine«, broj 144/20) budući se navedenim Zakonom također mijenja broj zamjenika gradonačelnika, a sve iz gore navedenog razloga o smanjenju broja zamjenika gradonačelnika Grada Vrbovca sukladno novim zakonskim izmjenama.

V. Vezano uz »AMANDMAN III« koji je podnesen je na čl. 44. st. 3. Statuta Grada Vrbovca. Istim se u cijelosti mijenja navedeni **članak Statuta Grada Vrbovca** (»Glasnik Zagrebačke županije«, broj 8/18 i 12/18 - ispravak) time da predloženom izmjenom **nije obuhvaćena** Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbova donesena na 27. sjednici Gradskog vijeća Grada Vrbovca (održana 12.02.2020.), objavljena u Glasniku Grada Vrbovca broj 2/20.

Naime, Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbova (»Glasnik Grada Vrbovca«, broj 2/20) donijeta je sukladno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (donesen 2. listopada 2019.) koji je objavljen u »Narodnim novinama«, broj 98/2019, a stupio na snagu 1. siječnja 2020. Člankom 16. navedenog Zakona propisana je dužnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama Zakona. Donijetom Statutarnom odlukom o izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca (»Glasnik Grada Vrbovca«, broj 2/20) u zakonskom roku je usklađen Statut Grada Vrbovca s odredbama navedenog Zakona, a u tehničkom smislu i s važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Zakona o proračunu:

»Članak 3. Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Vrbovca (»Glasnik Grada Vrbovca«, broj 2/20).

U članku 44. stavak 3. alineja 3. mijenja se i glasi:

»- utvrđuje prijedlog Proračuna Grada Vrbovca i Odluke o izvršavanju proračuna.«

U alineji 19. riječi: »poslova državne uprave« zamjenjuju se riječima: »povjerenih poslova državne uprave«.

Alineja 21. mijenja se i glasi:

»- podnosi Gradskom vijeću izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture i izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna.«

što predloženim »AMANDMANIMA I.-III.« uopće nije uzeto u obzir te su predložene promjene protivne svim navedenim zakonima.

KLASA: 022-05/21-02/02
URBROJ: 238/32-02/01-21-1
Vrbovec, 25. veljače 2021.

ZAGREBAČKA ŽUPANIJA
GRAD VRBOVEC
GRADONAČELNIK

Gradonačelnik
Denis Kralj, v.r.

„**Glasnik Grada Vrbovca**“ službeno je glasilo Grada Vrbovca. Izdavač Grad Vrbovec. Uredništvo: Trg Petra Zrinskog 9, Vrbovec. Glavni i odgovorni urednik: Andreja Tanasković – pročelnica Službe za opće poslove Grada Vrbovca, telefon 01/2799903, fax: 01/2791015. Tehničko uređenje, korektura i tisak: GLASILA d.o.o., Petrinja, D. Careka 2/1, telefon 044/815138, www.glasila.hr „Glasnik Grada Vrbovca“ objavljuje se i na službenoj web stranici Grada Vrbovca – www.vrbovec.hr